

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการเงินการคลังสุขภาพระดับจังหวัด

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม๑ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา

.....

รายชื่อคณะกรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

๑. แพทย์หญิงอารีย์ ตันบรรจง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพะเยา ประธาน
๒. นายแพทย์ไชยรัตน์ ชัยวัฒนวิสุ รองผู้อำนวยการโรงพยาบาลพะเยา กรรมการ
๓. นายแพทย์จรัส มะโน รองผู้อำนวยการโรงพยาบาลเชียงคำ กรรมการ
๔. นายแพทย์สัมฤทธิ์ ตันติวัฒนากุล ผู้อำนวยการโรงพยาบาลแม่ใจ กรรมการ
๕. นายอนุโรจน์ ศุภการกำจร แทนผู้อำนวยการโรงพยาบาลจุน กรรมการ
๖. นางบัวบาน วรรณโกฏิ แทนผู้อำนวยการโรงพยาบาลปง กรรมการ
๗. นายแพทย์สมนึก ชีวาเกียรติยิ่งยง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลดอกคำใต้ กรรมการ
๘. นายสุประวัติ เผ่าอินทร์ แทนสาธารณสุขอำเภอเมือง กรรมการ
๙. นายไพรัช วงศ์จุมปู สาธารณสุขอำเภอจุน กรรมการ
๑๐. นายประสาท กันชัย แทนสาธารณสุขอำเภอปง กรรมการ
๑๑. นายนิธย์ รามสุข แทนสาธารณสุขอำเภอภูซาง กรรมการ
๑๒. นายครรชิต กันทะสอน แทนสาธารณสุขอำเภอเชียงคำ กรรมการ
๑๓. ว่าที่ร้อยตรีอัครเดช ตันดี แทนสาธารณสุขอำเภอกันทรารมย์ กรรมการ
๑๔. นางกตिका ไชยสาร หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป สสจ.พะเยา กรรมการ
๑๕. นางสาวไพโรจิตร์ ชัยจำรูญพันธ์ หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองฯ สสจ.พะเยา กรรมการ
๑๖. นางสาวพรณี วโรภาส หัวหน้ากลุ่มงานประกันฯ สสจ.พะเยา เลขานุการ
๑๗. นายสุรินทร์ ใจมั่น นวค.สาธารณสุขปฏิบัติการ สสจ.พะเยา ผู้ช่วยเลขานุการ

รายชื่อกรรมการที่ไม่เข้าร่วมประชุมเนื่องจากติดภารกิจ

๑. นายฉลอง อัครชินเรศ นวค.สาธารณสุขเชี่ยวชาญ สสจ.พะเยา รองประธาน
๒. นายแพทย์เจษฎา พิชัยจุมพล ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเชียงม่วน กรรมการ
๓. นายจรัส ไชยแสงคำ สาธารณสุขอำเภอแม่ใจ กรรมการ
๔. นายสุภักดิ์ วงศ์ประสิทธิ์ สาธารณสุขอำเภอดอกคำใต้ กรรมการ
๕. นายสว่าง กิตติศักดิ์กำจร สาธารณสุขอำเภอเชียงม่วน กรรมการ
๖. นางสาวอัญชลี แก้วหมุด หัวหน้างานการเงินฯ สสจ.พะเยา ผู้ช่วยเลขานุการ

## รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสุภลักษณ์ ต้นดีวัฒนากุล ทันตแพทย์ชำนาญการพิเศษ โรงพยาบาลแม่ใจ
๒. นายเทอดเกียรติ พรหมสอน เกษัชกรชำนาญการพิเศษ โรงพยาบาลดอกคำใต้
๓. นางอัญญารัตน์ ภมรมานพ นว.สาธารณสุข สสอ.ปง
๔. นางปภากร สุภามณี จพง.สาธารณสุขชำนาญงาน สสจ.พะเยา
๕. นางอนงค์ วรรณสอน จพง.สาธารณสุขชำนาญงาน สสจ.พะเยา

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว แพทย์หญิงอารีย์ ต้นบรรจง ได้กล่าวเปิดการประชุมตามระเบียบวาระดังต่อไปนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์การประชุมคณะกรรมการบริหารการเงินการคลังสุขภาพ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

ประธานในที่ประชุม : ชี้แจงว่าเนื่องจากการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนหน่วยบริการต่างๆ ปรากฏว่ามีหน่วยบริการบางแห่งที่ประสบปัญหาด้านการเงินการคลัง ที่ประชุมจึงได้กำหนดให้มีการตรวจเยี่ยมหน่วยบริการดังกล่าว และนำเสนอผลการตรวจเยี่ยมเพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนให้เหมาะสมต่อไป

### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม : รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๓

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

(ไม่มี)

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

#### ๔.๑ ผลการตรวจเยี่ยมหน่วยบริการที่ประสบปัญหาการเงินการคลัง

คุณพรรณี : ชี้แจงผลการตรวจเยี่ยมโรงพยาบาลเชียงม่วน โรงพยาบาลแม่ใจ วันที่ ๑๘-๑๙ มกราคม ๒๕๕๔

ซึ่งได้มีคณะกรรมการบริหารการเงินการคลังสุขภาพระดับจังหวัด เข้าร่วมประเมิน

โรงพยาบาลเชียงม่วน มีนายแพทย์จรัล มะโน, นายแพทย์สมนึก ชีวาเกียรติยิ่งยง พร้อมคณะ

เข้าตรวจเยี่ยมเพื่อรับทราบปัญหาและให้ข้อเสนอแนะเบื้องต้น ในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔

โรงพยาบาลแม่ใจ มีนายแพทย์ไชยรัตน์ ชัยวัฒนวิสุ พร้อมคณะ เข้าตรวจเยี่ยมเพื่อรับทราบปัญหา

และให้ข้อเสนอแนะเบื้องต้น ในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ ผลการตรวจเยี่ยมสามารถสรุปได้ดังนี้

สรุปผลการเยี่ยมสำรวจ โรงพยาบาลเชียงใหม่-โรงพยาบาลแม่ใจ

คณะกรรมการบริหารการเงินการคลังสุขภาพจังหวัดพะเยา ๑๘-๑๙ ม.ค. ๒๕๕๔

หัวข้อ	โรงพยาบาลเชียงใหม่	โรงพยาบาลแม่ใจ
<b>ปัญหา</b>		
ด้านบุคลากร	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีจำนวนไม่เพียงพอ</li> <li>- ได้รับการพัฒนา/ฝึกอบรมน้อย</li> <li>- ขาดขวัญและกำลังใจ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ขาดแคลนแพทย์ (มีเพียง ๒ ท่าน)</li> <li>- ค่าตอบแทนสูง (ส่วนมาก = ชำนาญการ)</li> <li>- ต้องจ้างลูกจ้างเพื่อรองรับตามเกณฑ์คุณภาพ</li> </ul>
ด้านการเงิน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ได้รับเงินเหมาจ่ายรายหัวน้อย (ปชก uc= ๑๔,๐๐๐)</li> <li>- ยังไม่มีการจ่ายเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายในปีงบ ๕๔ เนื่องจากเงินบำรุงมีน้อย มีค่าใช้จ่ายประมาณ ๒ ล้านบาทต่อเดือน (ณ ธ.ค. ๕๓ =ประมาณ ๘ ล้านบาท, มีหนี้สินประมาณ ๖.๔ ล้านบาท : รับผิดชอบ ๕๐ %)</li> <li>- พิจารณาจากอัตราส่วนทางการเงินพบว่าอยู่ในระดับวิกฤต ควรได้รับการช่วยเหลือแบบมีเงื่อนไขและลดต้นทุน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ได้รับเงินเหมาจ่ายรายหัวน้อย (ปชก uc= ๒๖,๐๐๐)</li> <li>- รายจ่ายประจำสูง โดยเฉพาะหมวดบุคลากร</li> <li>- เงินบำรุงไม่เพียงพอต่อการบริหารต้องของบ CF ต่อเนื่องทุกปี (ณ ธ.ค. ๕๓ เงินบำรุงคงเหลือ ๑๑,๖๗๕,๔๑๘ บาท, หนี้สิน ๖.๑๖ ล้านบาท)</li> <li>- การสนับสนุน Fixed Cost ระดับสอ. ไม่มีหลักเกณฑ์ในระดับจังหวัดและไม่เหมาะสมกับอำเภอที่มีปชก.น้อย</li> </ul>
ด้านวัสดุ-ครุภัณฑ์	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จำเป็นต้องซ่อมแซมหลายรายการ ซึ่งไม่สามารถขอจากงบค่าเสื่อม</li> <li>- ไม่สามารถซื้อได้จากเงินบำรุง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ครุภัณฑ์ชำรุดจากการใช้งานเกิน ๑๘ ปี</li> <li>- ไม่สามารถซื้อได้จากเงินบำรุงเนื่องจากเหลือน้อย</li> </ul>
ด้านอาคาร-สถานที่	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีความจำเป็นต้องใช้งบลงทุนอีกหลายรายการ ซึ่งไม่สามารถขอจากงบค่าเสื่อม ซึ่งให้ขอได้เพียง ๑ รายการ/ปี</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- อาคารมีอายุมากกว่า ๑๘ ปี</li> <li>- ดำเนินการก่อสร้างเฉพาะส่วนที่ได้รับการจัดสรรจากส่วนกลางเท่านั้น</li> </ul>
<b>การแก้ไขปัญหาก็ได้ทำไปแล้ว</b>		
ด้านบุคลากร		<ul style="list-style-type: none"> <li>- ทบทวนการจ้างลูกจ้างเงินบำรุง</li> <li>- ทบทวนการจัดอัตรากำลังให้เหมาะสม</li> <li>- ใช้พยาบาลเวชฯ ตรวจแทนแพทย์</li> </ul>

หัวข้อ	โรงพยาบาลเชียงใหม่	โรงพยาบาลแม่ใจ
ด้านการเงิน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำแผนพัฒนาประสิทธิภาพการเงินการคลัง เพื่อเพิ่มรายรับลดรายจ่าย (เม.ย. – ก.ย. ๕๓)</li> <li>- ชะลอการจ่ายเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายปีงบประมาณ ๕๔</li> <li>- แสวงหาแหล่งทุนอื่นๆ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ปรับตารางการปฏิบัติงาน</li> <li>- พัฒนาระบบจัดข้อมูลเพื่อการเรียกเก็บ</li> <li>- เพิ่มศักยภาพบริการที่เน้นการเพิ่มรายได้</li> <li>- ทบทวนมาตรการเพิ่มรายการยา NED ให้เข้มงวดขึ้น</li> </ul>
ด้านวัสดุ-ครุภัณฑ์	เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารพัสดุ	
<b>ข้อเสนอแนะของทีมตรวจเยี่ยม</b>		
ด้านบุคลากร		<ul style="list-style-type: none"> <li>- จำกัดการจ้างเพิ่ม</li> <li>- จัดอัตรากำลังให้เหมาะสมกับปริมาณงาน</li> </ul>
ด้านการเงิน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินบำรุงแยกหมวดให้ชัดเจน</li> <li>- จัดทำ Service plan เพื่อวางแผนการใช้จ่ายเงินในด้านบุคลากร/การก่อสร้าง ฯลฯ</li> <li>- วิเคราะห์ต้นทุนเฉพาะส่วนที่ใช้เงินบำรุง</li> <li>- เสนอปัญหาการเงิน/การลงทุนต่อนายแพทย์ สสจ., ผู้ตรวจราชการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินบำรุงแยกหมวดให้ชัดเจน</li> <li>- จัดทำ Service plan เพื่อวางแผนการใช้จ่ายเงินในด้านบุคลากร/การก่อสร้าง ฯลฯ</li> <li>- เพิ่มความครอบคลุมการขึ้นทะเบียน UC</li> <li>- จัดทำข้อตกลงในการส่งต่อผู้ป่วย/ส่งตรวจพิเศษ</li> <li>- ใช้นโยบายการประหยัดพลังงาน</li> </ul>
ด้านอื่นๆ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เสนอปัญหาการเงิน/การลงทุน ต่อ สสจ., ผู้ตรวจราชการ</li> <li>- ขอรับบริจาคจากมูลนิธิ, พระ ฯลฯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ขอรับบริจาคจากมูลนิธิ, พระ ฯลฯ</li> </ul>
จุดเด่นของโรงพยาบาล	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สามารถดำเนินงานได้ประสบผลสำเร็จตามตัวชี้วัดภายใต้งบประมาณที่ไม่เพียงพอ</li> <li>- ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ มีแนวโน้มได้รับการจัดสรรงบ UC เพิ่มขึ้นเนื่องจากการปรับ Cost function ให้พื้นที่ทุรกันดารเพิ่มมากขึ้น</li> <li>- นโยบายระดับกระทรวงได้จัดทำฯเพิ่มในส่วนของ PP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- บุคลากรมีค่อนข้างมากทุกวิชาชีพกเว้นแพทย์</li> </ul>

**ประธานในที่ประชุม :** ขอให้ตรวจสอบรายละเอียดในเรื่องการจ่ายค่าตอบแทนของโรงพยาบาลเชียงใหม่ว่ามี การจ่ายให้กับเจ้าหน้าที่ระดับสถานีนามัยหรือไม่ และในการเสนอข้อมูลค่าใช้จ่ายควรให้มีการแยกรายรับ รายจ่ายที่จ่ายจากเงินนอกงบประมาณที่แท้จริง (ประมาณการรายรับ-จ่าย ต่อเดือน) ซึ่งจะสามารถสะท้อนถึง ความอยู่รอดทางการเงิน

**นายแพทย์จรัส :** ในการทำแผนทางการเงินควรมีระบบบันทึกข้อมูลที่มีคุณภาพ ซึ่งจะสามารถสะท้อนถึง สถานะทางการเงินที่แท้จริง ในส่วนของโรงพยาบาลเชียงใหม่เสนอว่าถ้าพิจารณาจากสถานะทางการเงินน่าจะ อยู่รอดได้ โดยที่ไม่มีการลงทุนใหม่ (เน้นลงทุนเพื่อการทดแทน) การใช้คน ของ ที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพ และ ได้รับการช่วยเหลืองบประมาณเพื่อชำระหนี้ทางการค้า ในส่วนของการตามจ่ายค่ารักษาผู้ป่วยที่ส่งไป โรงพยาบาลเชียงคำ ยินดีให้ผ่อนชำระได้

**ทพ.ชาญ :** สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงคำเสนอขออนุมัติงบประมาณ CF เพื่อการจ้างลูกจ้าง (ทันตภิบาล) สืบเนื่องจากมีเจ้าหน้าที่ รพสต.ทุ่งผาสุก อ.เชียงคำ ซึ่งมีการลงทุนเครื่องมือทางทันตกรรมไว้แล้ว ได้ขอย้ายไป รับราชการที่ต่างจังหวัด และได้มีการติดต่อบุคลากรทดแทน (ลูกจ้าง) ซึ่งจะมาปฏิบัติงานในเดือนเมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ซึ่งตนเห็นว่า หน่วยงานดังกล่าวมีเครื่องมือทางทันตกรรมที่ครบถ้วน ถ้าไม่มีเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติงาน อาจทำให้เครื่องมือเสื่อมสภาพ และไม่ได้ใช้ประโยชน์

ในส่วนของการพิจารณาให้การช่วยเหลือด้านความมั่นคงแก่หน่วยบริการ หมวด ค่าตอบแทน ตนเห็นว่าเนื่องจากเป็นสิทธิที่พึงได้ของบุคลากร ซึ่งหน่วยบริการต้องจ่ายตามอัตราที่กำหนด ซึ่งอาจจะไม่ สามารถปรับลดงบประมาณในหมวดนี้ได้ ฉะนั้นควรมีการปรับปรุงด้านคุณภาพของงานให้เพิ่มขึ้นจะดีกว่า

**ประธานในที่ประชุม :** ขอให้กำลังใจหน่วยบริการทั้งสองแห่ง (โรงพยาบาลเชียงใหม่-โรงพยาบาลแม่ใจ) เพราะจากการนำเสนอเห็นว่า ได้มีความพยายามเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย

**คุณพรณี :** นำเสนอข้อมูลการเบิกจ่ายเงินเหมาจ่ายรายหัว ปี ๕๓ ส่วนที่กันไว้ที่จังหวัด ดังนี้

งบที่กันไว้ที่จังหวัด ๒๖,๔๓๓,๘๖๕.๑๘ บาท

๑. ตามจ่ายค่ารักษาพยาบาลนอกจังหวัด ๑๖,๖๒๘,๓๘๙.๒๕ บาท

๒. จ่าย CF ๘,๐๖๘,๘๘๗.๐๐ บาท

รวมจ่าย ๒๔,๖๙๗,๓๘๖.๒๕ บาท

คงเหลือ ๑,๗๓๖,๔๖๘.๙๓ บาท

**\*\*ค้างจ่ายค่ารักษานอกจังหวัด ปี ๕๓ (รอเรียกเก็บ) ๒,๔๑๗,๗๘๑.๒๓ บาท\*\***

การจ่าย CF ประกอบด้วยค่าจ้างนักเรียนทุน, ทุนการศึกษาพยาบาล, ค่าเสียหายภัยพิบัติ, ตามจ่าย หนี้ค่ารักษา โรงพยาบาลแม่ใจ, ป้ายรพสต., สติ๊กเกอร์โครงการน้ำพระราชหฤทัย

**มติที่ประชุม :** เนื่องจากปีงบประมาณ ๒๕๕๓ งบประมาณไม่เพียงพอ จึงให้ใช้งบ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และอนุมัติให้ใช้งบ CF ปี ๕๔ ชำระหนี้ให้แก่โรงพยาบาลเชียงใหม่จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้มีการติดตามสถานะทางการเงินอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ให้ปรับข้อมูลประมาณการรับ-จ่าย ต่อเดือน โดยไม่รวมหนี้สิน และเปรียบเทียบข้อมูลก่อนและหลังการจ่ายค่าตอบแทน ในหน่วยบริการอื่นให้คณะกรรมการพิจารณาการบริหารการเงินการคลังระดับเครือข่ายและอนุมัติในหลักการให้มีการจ้างทันตภิบาลทดแทน โดยพิจารณาเป็นรายปี

#### **ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา**

##### **๕.๑ เงื่อนไขการของบด้านความมั่นคง (CF) ระดับจังหวัด ปีงบประมาณ ๒๕๕๔**

**คุณพรณี :** เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเงื่อนไขและระยะเวลาการของบด้านความมั่นคง (CF) ปีงบประมาณ ๒๕๕๔

**มติที่ประชุม :** เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องเวลา ขอให้คณะกรรมการไปศึกษาเกณฑ์การขอ และนำเสนอรูปแบบการจัดสรรงบประมาณในแต่ละเครือข่ายในการประชุมครั้งต่อไป

##### **๕.๒ ติดตามแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ และผลการวิเคราะห์ต้นทุน ปีงบประมาณ ๒๕๕๔**

**คุณพรณี :** เนื่องจากตัวชี้วัดการตรวจราชการกำหนดให้หน่วยบริการทุกแห่งต้องมีแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณและผลการวิเคราะห์ต้นทุน และผู้ตรวจราชการจะเข้าตรวจเยี่ยมจังหวัดพะเยาในเดือนกุมภาพันธ์นี้ ในการนี้ขอให้หน่วยบริการจัดส่งข้อมูลดังกล่าว ซึ่งได้ทำหนังสือไปแล้ว สำหรับหน่วยงานที่ส่งแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๕๔ แล้วจำนวน ๒ แห่งคือ โรงพยาบาลเชียงคำและโรงพยาบาลดอกคำใต้ หน่วยงานที่ส่งผลการวิเคราะห์ต้นทุน ( Unit Cost) ได้แก่โรงพยาบาลเชียงคำ, โรงพยาบาลดอกคำใต้, โรงพยาบาลเชียงใหม่ และโรงพยาบาลปง หน่วยงานที่ยังไม่ได้ส่งข้อมูลได้แก่โรงพยาบาลพะเยา, โรงพยาบาลแม่ใจและโรงพยาบาลจุน สสอ.ที่ส่งข้อมูลแล้วได้แก่ สสอ.เมือง, สสอ.ดอกคำใต้และสสอ.ภูซาง

**มติที่ประชุม :** รับทราบและให้หน่วยงานต่างๆจัดส่งข้อมูลภายในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

#### **ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ**

##### **๖.๑ การเสนอชื่อเพื่อก่อสร้างทดแทน สสช.**

**ประธานในที่ประชุม :** กระทรวงให้เสนอชื่อสสช. เพื่อให้มีการก่อสร้างทดแทน และที่ต้องการสร้างใหม่ ซึ่งจังหวัดพะเยามีการขอสร้างทดแทนจำนวน 15 แห่ง

**คุณประสพ :** อำนวยขอให้มีการก่อสร้างสสช.บ้านห้วยกอก ต.ผาซำน้อย

**มติที่ประชุม :** ให้แจ้งข้อมูลต่องานแผนงานภายในวันนี้

ทีมเลขาบันทึกรายงานการประชุม